

立法會交通事務委員會

大嶼山南部(包括東涌道)的道路交通限制

目的

本文件闡述當局就大嶼山南部（下稱「嶼南」），包括東涌道，在東涌道改善工程完成後的建議交通及運輸安排，並諮詢委員會的意見。

大嶼山的規劃原則

2. 嶼南一向為自然保育區，根據經修訂的大嶼山發展概念計劃，大嶼山的整體規劃方式是把主要的經濟基礎建設和城市發展集中在北大嶼山，以善用運輸網絡和基建設施，同時保護大嶼山其餘部分，在整體保育目標以及在環境方面符合可持續發展原則下，進行康樂和旅遊用途。

現有的道路使用限制

3. 自 1970 年代起，嶼南的道路已被劃為 24 小時封閉道路，除持有「大嶼山封閉道路通行許可證」者外，一律禁止任何機動車輛進入封閉道路。

4. 鑒於東涌道的容車量有限，而部分路段陡峭，由石門甲至嶼南道的一段東涌道除了是 24 小時封閉道路外，每日上午 8 時至下午 6 時亦劃為禁區。除專營巴士、大嶼山的士及持有「東涌道禁區許可證」者外，一律禁止任何機動車輛進入此禁區。此外，重逾 5.5 噸貨車，除持有「東涌道禁區許可證」者外，也全日 24 小時禁止進入這段東涌道。

東涌道改善工程

5. 東涌道改善工程在 2004 年中展開。在工程完成後，東涌道將被提升為 7.3 米闊供雙程行車的雙線不分隔道路，沿

路設有行人路。主要按原來路線擴闊的龍井頭至伯公坳的一段東涌道，已於本年三月中完成。根據路政署的資料，在伯公坳至長沙之間的一段新東涌道將於本年年中前完成。

建議的交通及運輸安排

6. 當東涌道改善工程完成後，其可容納的車輛流量將會增加。各相關人士，包括立法會議員、區議員、環保組織、居民及地區人士曾經向我們就工程完成後有關嶼南交通安排表達意見，當中有人表示應維持現狀以保護嶼南自然保育區，有部分人士表示應分階段放寬現行交通管制，亦有部分人士倡議全面取消現行的交通管制。

7. 經考慮了嶼南的自然保育及可持續發展規劃原則、交通需求、交通情況、車輛停泊設施等因素後，我們認為開放東涌道必須循序漸進。我們建議在完成改善工程後東涌道開通的初期，採用以下的交通及運輸安排。

8. 我們會在有關新措施落實後密切監察其對道路交通和環境的影響，以及公共交通服務的供求情況的變化，並大約在一年檢討有關措施。

(a) 開放東涌道予嶼南居民及商戶

9. 考慮到嶼南的自然保育及可持續康樂發展的規劃原則，以及交通管理方面的因素，我們認為在現階段有需要繼續維持現時分別在東涌道及嶼南實施的封閉道路及禁區安排。然而，為了方便嶼南居民及商戶，我們打算放寬現時持有「大嶼山封閉道路通行許可證」的嶼南居民及商戶¹的車輛² 24 小時使用東涌道。就上述安排，我們會在措施落實後按道路使用情況及地區發展，適時作出檢討。

¹ 原則上，每一個嶼南住宅單位或商戶只可獲發一張「大嶼山封閉道路通行許可證」。我們會根據營運及業務實際需要，考慮簽發「大嶼山封閉道路通行許可證」及「東涌道禁區許可證」予供應物料與服務給嶼南居民及商戶的其他車輛。

² 重逾 5.5 噸的貨車需視乎車輛規格及業務實際需要，才會被考慮發出有關許可證進出嶼南。

10. 如商戶的車輛用作旅遊服務，則須按照於文件中的第 15 段有關旅遊巴士進出嶼南的建議安排。

(b) 的士服務的建議安排

11. 當局繼續鼓勵市民採用現有的公共交通服務，包括專營巴士及大嶼山的士往返嶼南。該等公共交通服務會在假日及交通需求較大的日子作出特別安排，如加強服務，以配合乘客的需求。

12. 現時共有 50 部大嶼山的士在大嶼山服務。有居民代表及的士業界分別曾建議開放市區的士及新界的士在嶼南提供服務。基於以下考慮，我們建議在現階段應維持現時在大嶼山之的士服務安排：

- (一) 嶼南為自然保育區，讓市區的士及/或新界的士全面進出嶼南可能導致交通流量及環境可持續保育的問題。再者，根據現行法例，嶼南並非新界的士的營運範圍；
- (二) 除旅客較多的繁忙時段外，大嶼山的士一般能有效地應付乘客需求；及
- (三) 昂坪 360 的重開及 24 小時開放東涌道予「大嶼山封閉道路通行許可證」的持有人使用的措施，均能紓緩當地居民對大嶼山的士服務的需求。

(c) 旅遊巴士的建議安排

13. 往來嶼南的交通需求在平日和假日有極大差異。現時，運輸署批准大嶼山巴士(1973)有限公司（下稱「嶼巴」）在假日及交通需求量的日子，透過租賃旅遊巴士行走專營巴士服務，並提供以團體租車形式運作的六條專營巴士服務。這安排既能應付假日的乘客需求，又能減輕嶼巴須要維修保養大批只在假日運作的車隊的開支，而租賃巴士的收入會全

數納入嶼巴的專營巴士服務的賬目內，以補助嶼巴在平日的虧蝕及改善其整體網絡的收益，為大嶼山居民提供可持續發展的專營巴士服務。另一方面，讓較熟悉當地道路環境的車長去應付假日的交通需求，將會有助管理往來東涌道及嶼南的交通，保持道路安全暢通。

14. 此外，運輸署現時會酌情發出少量臨時許可證予旅遊巴士進出嶼南，以配合個別特殊情況，例如長者、幼童、殘疾人士或其他團體的特別需要。

15. 為促進旅遊事業及本土經濟，有居民代表及團體曾建議政府讓更多旅遊巴士進出嶼南，我們同意為配合嶼南發展旅遊的主題，應適當地讓旅遊巴士使用東涌道。當東涌道改善工程完成後，可考慮容許指定限額的旅遊巴士進出嶼南。基於環境、道路的情況、現時泊車位的設施及考慮到現行公共交通服務需要持續發展等因素，我們認為在開通初期每日可經東涌道進出嶼南的旅遊巴士應限在 30 部或以下。以下是兩個有關旅遊巴士的方案：

(一) 維持現行安排 (即上文第 13 及 14 段)；或

(二) 規限進出嶼南的旅遊巴士數目於每日 30 部或以下。

16. 總括來說，在完成東涌道改善工程後開通的初期，我們建議以下安排，並會密切監察其對道路交通和環境的影響，以及公共交通服務的供求情況的變化，我們會在大約一年後檢討有關措施：

(一) 讓現時持有「大嶼山封閉道路通行許可證」的嶼南居民及商戶的車輛 24 小時使用東涌道；

(二) 維持現行在嶼南的公共運輸安排(包括專營巴士及大嶼山的士)；及

(三) 旅遊巴士方面維持現行安排，或規限每天 30 部或以下進出嶼南。

諮詢工作

17. 就上述的建議安排，運輸署自二月初已陸續諮詢相關人士及團體，包括離島區議會、離島區議會屬下的交通及運輸委員會、香港旅遊發展局、香港旅遊業議會、運輸業界及環保團體等的意見。他們的意見撮要如下。

環保團體

- 有關環保組織反對全面開放東涌道，因這可能會破壞大嶼山南部的環境。
- 他們大致支持讓嶼南居民及商戶的車輛全日使用東涌道，但卻憂慮這會令更多人遷入嶼南居住，及令當地居民購置私家車輛代步。一些農地可能被更改為住宅用地或作非法泊車用途，而緊急通路又可能被非法泊車所堵塞。
- 同意維持現行公共交通服務，但要求當局詳細檢討及規劃，讓各公共交通服務可持續發展。
- 不反對讓旅遊巴士進出嶼南，但認為其數目應小心制定(例如初期可定在每日 10 部或以下)，以不影響專營巴士的營運效益。

離島區區議會交通及運輸委員會

- 委員會同意在完成東涌道改善工程後的首六個月，讓現時持有「大嶼山封閉道路通行許可證」的嶼南居民及商戶的車輛 24 小時使用東涌道；維持現行公共交通服務；及規限每天 30 部或以下旅遊巴士進出嶼南。委員會更成立專責小組，繼續與運輸署跟進以上三項措施的實施情況及其後的檢討。
- 此外，委員會認為當局應在新建議落實半年後進行

檢討，並建議豁免「大嶼山封閉道路通行許可證」的費用³及放寬東涌道的車速限制。

旅遊業界

- 香港旅遊發展局預期旅遊業界會在嶼南引入新旅遊路線，並建議當局制定合適機制，以方便業界申領有關限額，並在新機制實施後半年檢討。
- 香港旅遊業議會支持規限每天 30 部或以下旅遊巴士進出嶼南，並建議定期檢討有關限額。

運輸業界

- 嶼巴強烈反對讓限量旅遊巴士進出嶼南的方案，因這會對該公司以團體租車形式運作的專營服務有負面影響，令其虧蝕的經營情況更趨嚴重，並可能加重其加價的壓力，甚或無法繼續經營。
- 大嶼山的士商會大致同意建議的交通及運輸安排，但要求放寬東涌道車速限制至每小時 50 公里。

意見徵詢

18. 歡迎各委員就上述各建議及方案提出意見。

運輸及房屋局
運輸署
2008 年 3 月

³ 只在大嶼山島上行走的車輛除外。